



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:  
Daniel Jurewicz  
dnia 3 kwietnia 2025 r.

RIO-SO3-4204-5/2025

Bydgoszcz, dnia 3 kwietnia 2025 r.

Urząd Miejski w Strzelnie

wpl. 03-04-2025

L.dz. 28.71/4.12025

Pan  
**Dariusz Chudziński**  
Burmistrz Strzelna

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 5/S/2025 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 3 kwietnia 2025 r. w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Strzelna sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Daniel Jurewicz  
Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz  
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23  
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu  
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń  
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823  
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku  
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek  
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923  
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 5/S/2025**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 3 kwietnia 2025 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Strzelna sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 11/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Maciej Słomiński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Strzelno za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. - dalej ustawa) Burmistrz Strzelna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 25 marca 2025 r. Zarządzenie Nr 0050/24/2025 z dnia 25 marca 2024 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Strzelno wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r.



Z analizy sprawozdań wynika, że w 2024 r. Gmina Strzelno uzyskała dochody w kwocie 85 962 681,32 zł, co stanowi 99,73% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 67 636 402,12 zł, czyli 98,80% planu, natomiast dochody majątkowe 18 326 279,20 zł, tj. 69,71% wielkości planowanych.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 1 624 678,08 zł, tj. 99,86% wielkości planowanych. Wydatki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 25 453,72 zł, tj. 10,63% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Strzelno w 2024 r. były dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycje w kwocie 35 969 322,47 zł, co stanowiło 41,85% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dochody własne w kwocie 31 810 184,85 zł, co stanowiło 37,00% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był podatek od nieruchomości w wysokości 11 784 786,48 zł, tj. 13,70% zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek dochodowy od osób fizycznych w wysokości 9 522 856,00 zł, tj. 11,07% zrealizowanych dochodów ogółem. Subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek budżetu w kwocie 18 183 174,00 zł stanowiła 21,15% dochodów ogółem.

Na koniec 2024 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 4 429 097,96 zł, tj. 5,20% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 755 733,11 zł. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości budżetowych. Pozytywnym zjawiskiem jest spadek kwoty zaległości budżetowych ogółem w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 159 537,18 zł, w tym podatkowych o kwotę 36 171,65 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, organ podatkowy Gminy Strzelno w omawianym okresie sprawozdawczym wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w wysokości 56 989,00 zł, w tym w podatku od nieruchomości w kwocie 48 717,00 zł oraz podatku rolnym w kwocie 8 272,00 zł. Decyzje o rozłożeniu na raty, odroczeniu terminu płatności w omawianym okresie organ podatkowy wydał na kwotę 2 158,00 zł, w tym w podatku od nieruchomości w kwocie 1 956,00 zł oraz w podatku rolnym na kwotę 202,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 86 067 591,85 zł, tj. 89,45% planu, wydatki bieżące stanowią 62 635 062,47 zł, tj. 72,77% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 23 432 529,38 zł, tj. 27,33% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,46% ich planu, a wydatków majątkowych 73,35% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 24 763 074,90 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 10 641 880,47 zł oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 3 336 556,10 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 488 580,14 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.



W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Strzelno osiągnęła wpływy za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w wysokości 248 639,24 zł, natomiast wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wyniosły 65 162,45 zł. Na realizację zadań określonych w Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wydatkowano w 2024 r. środki w kwocie 301 844,84 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 18 228,75 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 22 446,64 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 3 332 008,08 zł. Na finansowanie zadań związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami wydatkowano w 2024 r. kwotę 4 286 609,00 zł. *W związku z tym, że osiągnięte wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły w 2024 r. poniesionych kosztów z tego tytułu w wysokości 954 600,92 zł, Gmina Strzelno, na mocy uchwały Nr XXXVII/363/2021 z dnia 10 grudnia 2021 r., w myśl postanowień art. 6r ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) pokryła w 2024 r. część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Pomimo powyższego, w ocenie Składu Orzekającego organy Gminy Strzelno winny podjąć skuteczne działania w celu zbilansowania w kolejnych okresach sprawozdawczych systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Gmina w 2024 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 5 001 339,65 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Strzelno za 2024 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 104 910,53 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 1 470 328,86 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 2 823 235,60 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 1 298 738,02 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 206 530,24 zł oraz spłat pożyczek udzielonych w kwocie 317 967,34 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 1 138 939,40 zł, tj. 100,0% planu. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka wykonała również rozchody z tytułu udzielonych pożyczek w wysokości 399 266,04 zł, tj. 99,98% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2024 r. wyniosło 12 066 346,46 zł, co stanowi 14,04% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań. Jednostka spełniła normę określoną art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zakresie

limitu obsługi zadłużenia, a także wymóg zawarty w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964 z późn. zm.) w zakresie łącznej kwoty długu w latach 2023-2025.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W 2024 r. Gmina Strzelno nie dokonywała zakupu i objęcia akcji i udziałów oraz nie wносиła wkładów do spółek prawa handlowego.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu oraz informacja o stanie mienia Gminy za 2024 r. są zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.